铁力市人民政府关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年国民经济和社会

发展计划（草案）的报告

2025年1月7日在铁力市第九届人民代表大会第五次会议上

铁力市发改局局长 孙小宇

各位代表：

我受市政府委托，向本次会议报告我市2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年国民经济和社会发展计划，请予审议。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

年初以来，在市委、市政府的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握稳中求进工作总基调，努力克服复杂严峻形势，高质量发展扎实推进，经济运行总体平稳，县域经济综合实力跃居全省上游，改革开放持续深化，社会民生明显改善，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升，经济和社会发展和谐稳定。

（一）宏观经济主要指标争先晋位、稳中提质。全市地区生产总值预计同比增长3.5%，较年计划低2个百分点；规上工业增加值预计同比下降0.4%，较年计划低5.1个百分点；固定资产投资预计完成31.73亿元，同比下降7.35%，较年计划低15.35个百分点；一般公共预算收入完成10.44亿元，同比增长53.8%，完成年计划的154%；社会消费品零售总额预计实现27.1亿元，同比增长4%，较年计划低3个百分点；外贸进出口总额预计实现1.19亿元，同比增长65.5%，完成年计划的165%；预计城乡居民人均可支配收入增长高于经济增长幅度。我市前三季度在全省县域经济考核中综合排名第2名，较去年前进了16位，为全面实现“十四五”规划目标奠定了坚实基础。

（二）“4+2+N”产业体系融合发展、协同发力。加快转方式、调结构，推动一二三产业融合发展，全力构建“4+2+N”现代化产业体系。**主导产业夯基提质。**做强农林产业，筑牢粮食安全“压舱石”，落实粮食作物播种157.2万亩，超额完成省级下达目标任务；全年林下采摘量达到3.9万吨，林业产值达到5.6亿元，同比增长10%。做大畜牧产业，践行“大食物观”先行地，生猪出栏28万头，肉牛、湖羊出栏分别达到2.7和1.6万只；新引进纯种梅花鹿种畜350只，鹿存栏量达1355只；渔业总产量2950吨。做精中医药产业，中药材种植技术、品牌建设协同发力，产值预计达到15.11亿元，同比增长4.84%。做热康养旅游，不断丰富康养旅游产品，打造森林康养、乡村民宿等差异化、特色化旅游产品5个；预计全年旅游接待人数336.35万人，同比增长39.2%，旅游收入达15.1亿元，同比增长42%。**传统产业扩面增效。**着力推动矿业转型升级，鹿鸣矿业数字化改造持续提速，智能矿山项目完成投资9500万元，实现尾矿库在线动态监测升级。推动木业加工向外发展，木制品进出口企业发展到9家，森源木业等木制品加工企业外贸进出口总额预计达到8525万元，占外贸进出口总额的94.7%。**新兴产业加速成长。**大力发展数字经济，谋划推动智慧水务及数字孪生平台建设，构建“四预”功能智慧水利，铁力市呼兰河获评省级五星级幸福河湖；着力打造“智慧云仓”，实现“商仓流”一体，为电商产业发展注入新动能。深度发展生物经济，延伸产业链条，投资4500万元的中兽药饲料工程技术研究中心项目竣工投产；成功引进雨晓生物科技公司，大力发展桦树汁精深加工，预计实现产值1162万元。纵深发展冰雪经济，带动桃源湖、日月峡滑雪场等一批冬季冰雪项目建设，成功举办“铁力冬韵 沪上恋歌”“赏冰乐雪 冻感铁力”等主题冬季旅游推介会，冬季旅游品牌影响力进一步提升。创新发展创意设计产业，打造产品20余类，推出“雪宝”“兴安版画”“非遗盘纸”等文创产品百余个，为文旅产业融合发展注入活力。持续深耕新能源产业，年丰200MW风电项目实现首批并网发电，项目建成后预计实现产值1.5亿元，税金3000万元。

（三）重大项目招商引资提速推进、拉动明显。坚持以国家政策为导向，深挖需求潜力，全力抓好项目谋划、争取和建设。**扎实推进项目建设。**全年实施重点项目88个，总投资143.5亿元，开复工率达到100%。哈伊高铁铁力站房建成投入使用，年丰乡年丰村岭尚十年民宿、工农乡北星村民宿产业试点项目相继投入运营，总投资8.59亿元的小白河水库工程开工建设，美丽宜居村庄建设等21个项目顺利竣工，城市排水管网、雨污分流及农村危桥改造等基础设施项目有序推进。**超前谋划资金争取**。科学研判国家及省级投资导向，申报中央预算内、超长期特别国债、地方政府一般债和专项债项目72个、资金43.17亿元，已争取到位上级资金项目15个，到位资金6.4亿元，同比增长11.5%。**精准招商靶向发力。**立足产业发展实际，研究制定《铁力市重点招商项目清单》和计划，市级领导带队开展“点对点”“一对一”走访对接，已签约招商引资项目8个，签约总额20.8亿元，实际利用内资额预计完成22.29亿元，同比增长30.96%。

（四）重点领域改革创新蹄疾步稳、活力彰显。以科技创新、新质生产力赋能企业转型，持续深化重点领域改革。**营商环境不断优化。**深化省和伊春市优化营商环境专项行动，印发《铁力市2024年优化营商环境专项行动方案》和各工作专班专项行动实施方案，细化分解10项指标267项工作任务，预计我市在伊春市优化营商环境专项行动年度考核排名第一。**体制机制改革纵深推进。**深化医保支付方式改革，24家医疗机构纳入DIP支付方式结算；大力推进国企改革，印发《铁力市国有企业改革深化提升行动实施方案》，设立审计委员会，进一步推动国企运营管理水平提升；深化数字政府建设，“全省通办”事项达560个，公积金业务、二手房交易等29个事项实现“指尖办”，“高效办成一件事”主题套餐提升至21件。**科技创新成果丰硕。**优化整合科技资源，鼓励引导企业自主创新，为企业推送高校、科研院所科技成果项目150余项，5家企业与高校、科研院所达成合作，投入研发费用5047.1万元，完成全年目标任务的168%。新增高新技术企业8户，科技型中小企业18户。

（五）民生社会保障事业提质扩面、指数攀升。坚决兜牢“三保”底线，民生支出占一般公共预算支出比重达到86%。**资源配置优化升级。**持续强化教育投入保障，累计投入资金1.6亿元支持教育信息化等教育经费；推动优质医疗资源下沉，开展“名医下沉”等活动42次，诊疗患者1.25万人，发放药品3800余盒；健全医保经办服务体系建设，累计建成医保服务站273个，配备工作人员311人；优化完善救助体系，为9116名低保户累计发放低保金5885.9万元，临时救助1931人次，累计发放救助资金328.95万元；强化公共就业服务引导，统筹利用公益性岗位，全市城镇新增就业3028人。**城乡面貌增颜提质。**推动“住有所居”向“优居乐享”迈进，累计投入资金1.44亿元改造老旧小区单体楼54栋，实现“十四五”时期内老旧小区改造全覆盖；累计投资1.95亿元，改造市政“四网”44.31公里，有效提升城市配套设施水平。扎实推进和美乡村建设，累计投入资金3499.3万元，创建伊春市级宜居宜业和美乡村示范乡镇1个、示范村4个、示范庭院48个。稳步推进全国文明城市创建，成功获得中央文明办考察评估资格。持续优化生态环境，畜禽粪污资源化利用率预计达到85%，秸秆综合利用率预计达到95.3%以上。**社会大局平安稳定。**加强食品药品质量安全监管，督查食品生产企业全项目食品安全100次，覆盖率100%；查办药品、医疗器械领域一般违法案件6起，夯实健康防线；常态化开展扫黑除恶斗争，深入开展“百万警进千万家”活动，排查化解矛盾纠纷424起；严格落实7×24小时网络巡查机制。

在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到存在的问题和短板，一是我市经济持续平稳向好的内生动力还不够强，缺乏新的支柱型企业。二是大项目、好项目、高质量产业项目接续不足，短期内难以弥补哈伊高铁、年丰200MW风电项目投资基数大的影响。三是在供热、供水、教育、医疗等民生领域仍有短板弱项。

二、2025年国民经济和社会发展总体要求和主要预期目标

2025年既是“十四五”规划收官之年，又是“十五五”规划的布局之年，做好经济和社会工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，不断增进民生福祉，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局筑牢基础。

**2025年全市经济和社会发展的预期目标是：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长5%左右，固定资产投资增长7%左右，一般公共预算收入增长6%左右（**剔除2024年一次性收入因素**），社会消费品零售总额增长5.5%以上，外贸进出口总额增长10%，**城乡居民人均可支配收入增长高于经济增长幅度。围绕上述目标，着力做好以下工作：

（一）坚持以新质生产力赋能，做优做强现代产业。以科技创新引领产业振兴，聚焦构建“4+2+N”现代化产业体系取得新进展。**夯实主导产业根基。**稳步提高粮食综合生产能力，坚持良种、良法、良田、良机、良制“五良”融合，力争粮食产量突破11.7亿斤；宣传推广铁力区域品牌，以“铁力大米”“铁力森鲜”等为核心，利用国内大中型展会契机，组织企业、合作社开展展销活动，提升品牌影响力；持续打造“大食物观”先行地，推进多元化食物供给体系扩量提质，以生猪、湖羊、冷水鱼规模养殖为重点，创新绿色健康养殖模式，特色发展梅花鹿养殖产业，保持畜禽产业发展稳定态势。2025年，计划生猪饲养量达到45万头，湖羊饲养量达2万头，梅花鹿养殖达1600头。做强“寒地龙药”产业，加快建设道地中药材核心产区，扩大种植规模，深化与知名药企合作，促进“产学研”深度融合。持续开展夏季避暑和冬季冰雪旅游，加强文化旅游基础设施建设，重点发展研学游、康养游、乡村游等业态；加大文旅从业人员培训，结合市场特点开展有针对性旅游服务培训，提升从业者服务质效。**创新驱动传统产业。**推动绿色矿业降本增效，鼓励鹿鸣钼矿研发尾矿衍生产品，重点关注企业设备更新进度，持续推动建兴矿业碎石场生产线项目、鹿鸣钼矿智能矿山建设等项目，积极主动为企业技改数转提供支持；推动木材加工业创新发展，扩大木质餐具、木艺产品生产规模，积极拓展国内外市场。**培育壮大新兴产业。**支持重点企业在数据资源、数字技术、数据流通交易等方面加快发展；大力提振消费，紧抓“两新”等政策机遇，着力提高经济效益，扩大内需；开发特色文创产品和数字文化藏品，持续以文化赋能景区旅游发展，以冬季冰雪吉祥物“雪宝”为核心，设计开发具有地方元素和市场吸引力的冰雪文创产品；抢抓“碳达峰、碳中和”机遇，大力推进以生物质、光伏、风力、水力等为牵动的新能源产业，持续推进铁力年丰200MW风电项目全面并网发电，持续运营管理好扶贫光伏电站项目，推动屋顶分布式光伏规模化开发；加快推进“气化龙江”建设，挖掘我市潜在用气量，提高项目投资回报率，加快推进伊春支线管道建设，争取实现清洁能源高效利用。

（二）坚持以项目建设为牵动，着力扩大有效投资。围绕产业链建链延链，谋划培育有吸引力竞争力的优质项目，以高质量项目建设和招商引资带动经济高质量发展。**聚力提升投资成效。**始终把项目建设作为推动铁力振兴发展的重要支撑，紧盯项目“四率”，加快实施“项目提速”行动。强化项目监测调度，找准项目推进关键症结，推动重点项目早开工早建设早投产。**全力以赴对上争取。**紧紧抓住政策机遇，全面细致研判政策支持方向，精准把握政策着力点和突破口，深入挖掘我市在产业升级、基础设施建设、民生改善等领域需求潜力，创新方式方法，全力抓好项目谋划储备及前期手续办理，为项目对上争取提供坚强保障。**精准推进招商引资。**围绕京津冀、珠三角等重点招商区域，紧盯“六强企业”、行业龙头企业等目标企业，精准对接，靶向攻关，积极寻求新的项目合作，推动招商阵地向发达地区有效延伸。积极参与各类经贸交流活动，吸引更多企业到我市落户投资兴业。

（三）坚持以改革创新促发展，打造一流营商环境。大力推进重点领域改革，增强改革系统性、整体性、协同性，切实以改革破瓶颈、解难题、促发展。**力铸一流营商环境。**依托“专班+专区+专网”审批服务体系，为招商引资项目和固定资产投资项目提供审批领办、帮办服务。持续开展“政商沙龙”活动，零距离倾听并帮助企业解决急难愁盼问题，实时对接跟踪问题解决进程。探索推出更多“高效一件事”主题套餐，强化政务数据共享运用，着力提升线上线下办理质效。**抓好关键领域改革。**深入实施国有企业振兴专项行动和改革深化提升行动，提升国有企业核心竞争力。大力支持制造业高质量发展，鼓励企业根据市场需求和自身优势，合理规划产能扩张，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展。完善要素市场化配置体制机制，探索深化土地管理制度改革，推动农业适度规模经营，促进农业科技应用和产业结构升级，助力乡村振兴。**打造企业创新引擎。**持续培育“专精特新”中小企业，提高企业的核心竞争力。鼓励企业加大研发投入，提升企业技术创新能力。积极探索企业对外合作新模式，大力推动科技成果转化，切实扩大企业产能。力争2025年高新技术企业数量达到16家，科技型企业达到20家。

（四）坚持以人民满意为目标，不断增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，坚持惠民生、听民声、暖民心，在绿水青山间打造宜居家园。**优化城乡基础设施。**持续实施老旧小区改造项目，深入推进城镇生活污水管网补短板攻坚三年行动，不断提升地下管网建设水平。优化绿地布局，计划全年城市绿地改造提升11公顷。持续开展宜居宜业和美乡村建设行动，计划投资1880.4万元，在7个乡镇17个村实施宜居宜业和美乡村建设项目。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，推动人居环境整治提档升级。实施农村公路危桥改造等项目，增强交通服务能力。组织编制落实《铁力市土地储备三年滚动计划（2025-2027年）》，加强土地统筹管理。全面提升生态环境质量，持续打好“三大保卫战”。**提升社保服务水平。**加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，确保零就业家庭动态清零。精准补强学校基础设施短板，有序整合城乡教育资源。持续开展“名医下沉”“流动医院”行动，提升基层医疗服务水平。实施精准社会救助，不断完善低收入人口主动发现平台，实现低保对象信息精准和动态管理。**筑牢群众安全底线。**持续开展“两品一械”日常监督检查工作，强化重点工业产品质量安全监管治理，加强黑土地、野生动植物保护，守护未成年人健康成长。提高平安建设水平，扎实推进常态化扫黑除恶斗争向纵深开展，结合新一轮派出所提升三年行动计划，警力持续倾斜下沉，推动“派出所主防”提质增效，全面提升基层社会治理能力和水平，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，强化本质安全水平稳步提升。

各位代表，做好2025年经济和社会发展工作，责任重大、使命光荣，让我们在市委、市政府的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，笃定信心，攻坚克难，全力以赴完成经济社会预期目标，以高质量发展谱写社会主义现代化铁力建设新篇章！