

# 铁力市国土空间总体规划

TERRITORIAL AND SPATIAL MASTER PLAN OF TIELI

(2021—2035年)

公众征求意见稿

铁力市人民政府

2023年1月

# 前言

## P R E F A C E

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实中央深化体制改革和新型城镇化发展的决策部署，深入践行绿水青山就是金山银山理念，探索建立“多规合一”的国土空间规划体系，统一管控和高效利用空间资源，节约集约空间资源，加强城乡空间管控，提升空间治理能力，提高行政效能，促进铁力市城乡经济社会全面、协调、高质量发展，我市编制了《铁力市国土空间总体规划（2021-2035年）》

本规划是对《黑龙江省国土空间规划（2021-2035年）》、《伊春市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，立足新发展阶段，坚持国土空间保护、开发、利用、修复等政策和总纲，是编制乡镇国土空间规划、详细规划和相关专项规划及各类开发保护建设活动的基本依据。



# 铁力印象

IMPRESSION OF TIELI



市域国土空间面积

3776.26平方公里



市域人口

22.6万人

## “中国天然氧吧”

——年均负（氧）离子浓度为每立方厘米3007个。

——境内山多林密，地肥水足，气候温和，自然资源丰富，生态环境良好，被誉为小兴安岭上的“绿色宝库”。

## “绿色宝库”

## 旅游胜地

——黑龙江主要森林生态旅游区，域内山岭、森林、河流、冰雪、动植物等独具特色。人文资源雄厚，抗联遗址、英雄事迹、民族风情等。

——马永顺作为新中国第一代伐木工人，是造林模范，为广大林区职工群众树起了一座不朽的丰碑。

## 森工文化

# 目录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 发展新方向
- 规划原则
- 规划范围与期限

### 02 新阶段新目标新格局

- 实现清晰准确全面的发展定位
- 规划空间高质量发展的新目标
- 落实重大战略部署的空间蓝图
- 融入新协同，强化区域发展格局
- 构建可持续，开发保护总体格局
- 落实总战略，细化主体功能区

### 03 优化三大空间布局

- 强化底线约束，统筹划定三线
- 营造协调发展的特色农业空间
- 保育青山绿水的秀美生态空间
- 打造集约高效的优质城镇空间

### 04 彰显文化魅力特色

- 健全保护体系、保护历史民俗特色文化
- 塑造山城互望、特色鲜明的自然风貌
- 彰显山环水绕、地域人文资源魅力

### 05 构建安全韧性支撑

- 构建便捷、高效、经济的综合交通格局
- 建设宜居宜业、宜游宜养的优质生活圈
- 完善绿色、高效全域支撑基础设施网络
- 增强国土安全韧性，建设防灾减灾体系

### 06 规划传导实施保障

- 规划实施传导
- 近期行动计划
- 国土空间规划“一张图”建设
- 规划政策保障



# 规划总则

- 发展新方向
- 规划原则
- 规划范围与期限

01

# 1.1 发展新方向

“二十大”精神

空间体现

基本载体

发展目标，发展战略，发展方式

实现经济社会发展目标

优化国土空间发展格局

# 1.2 规划原则

生态优先，底线控制

集约发展、优化布局

以人为本、提升品质

公众参与，共建共治

数据支持、推进实施

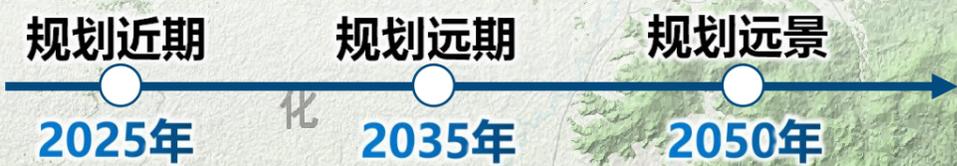


# 1.3 规划范围与期限

## 规划范围

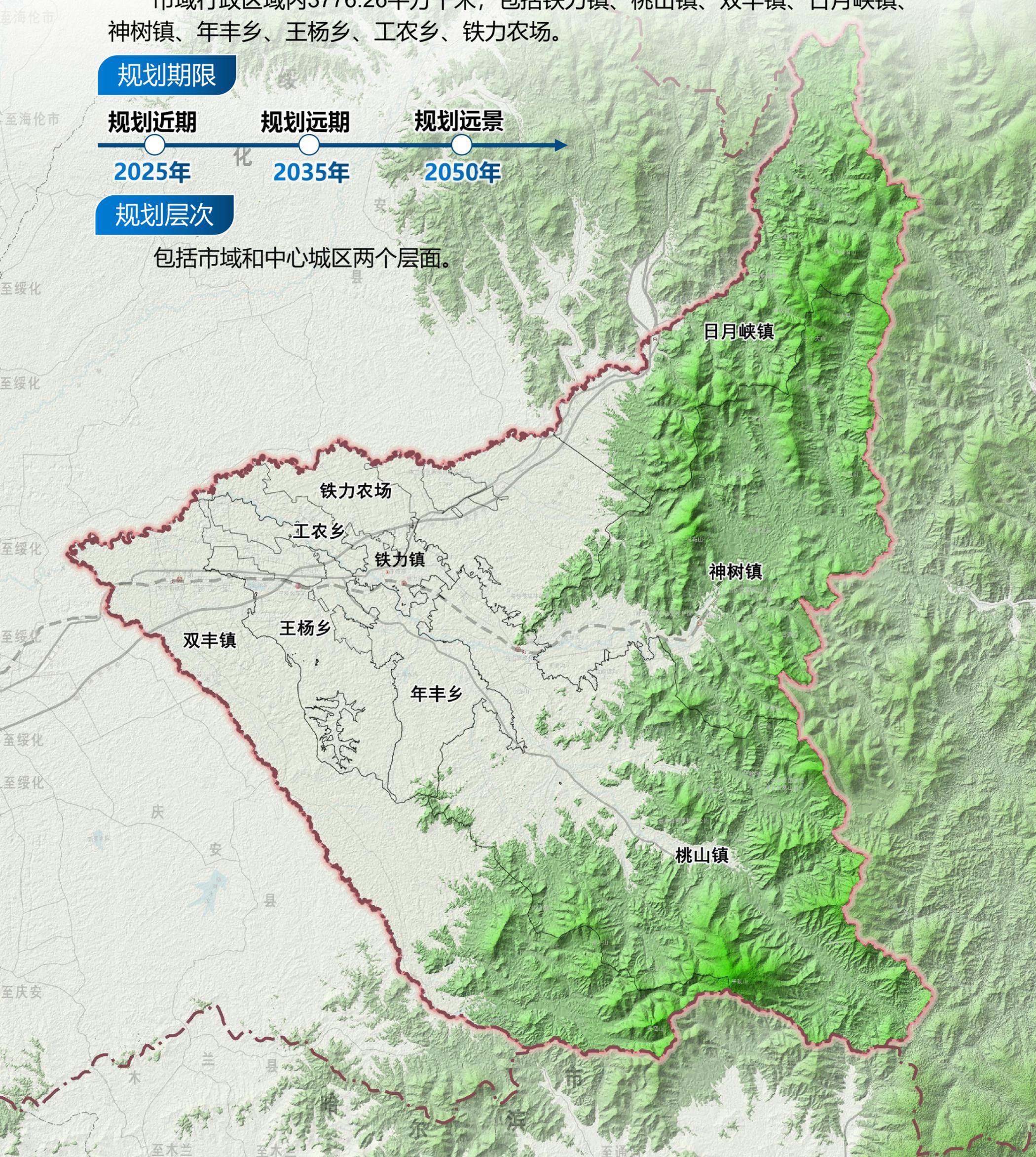
市域行政区域内3776.26平方千米，包括铁力镇、桃山镇、双丰镇、日月峡镇、神树镇、年丰乡、王杨乡、工农乡、铁力农场。

## 规划期限



## 规划层次

包括市域和中心城区两个层面。



# 新阶段新目标 新格局

- 实现清晰准确全面的发展定位
- 规划空间高质量发展的新目标
- 落实重大战略部署的空间蓝图
- 融入新协同，强化区域发展格局
- 构建可持续，开发保护总体格局
- 落实总战略，细化主体功能区

02

## 2.1 实现清晰准确全面的发展定位

### ■ 愿景

生态绿色的**安全之城**  
协同发展的**引领之城**  
康养旅游的**宜居之城**  
特色发展的**繁荣之城**

### ■ 定位



伊春对接哈尔滨都市圈的重要门户



森林康养旅游基地



特色农林产品加工与现代新兴产业平台



生态、农林特色文化旅游的绿色宜居城市

## 2.2 规划空间高质量发展的新目标

### ■ 阶段目标

市域国土空间开发和保护统筹协调明显改善；  
经济持续健康发展，转型升级取得突破；  
人民生活水平全面提高，收入差距显著缩小；  
生态环境得到有效治理，城市功能更加完善，城市品质实现跨越提升；  
综合区域交通网络基本形成，逐步成为对接哈尔滨都市圈的重要门户。

建立健全市域国土空间开发和保护协调机制；

高质量、可持续的产业结构全面形成；

经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，在伊春发展大局中的战略地位更加巩固；

人民生活富裕、安定，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境更加优良，构建具有独特魅力的旅游生态城市。

2025

2035

2050

国土空间治理体系和治理能力全面现代化，国土空间保护、开发、利用、修复等各方面均达到全国先进水平；

实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化新经济体系；  
推进数字化、智能化改革，建设智治、法治铁力。

## 2.3 落实重大战略部署的空间蓝图



### 区域协同战略

依托哈伊高铁建设，铁力作为伊春对接哈尔滨的重要门户，强化区域层面的城市定位，带动区域发展。深度融入哈尔滨现代化都市圈，延伸哈长城市群发展主轴。



### 特色产业战略

以特色农副产品种植与加工作为铁力特色产业的主要发展趋势，确立三大产业类型，九大业态发展模式，通过“补链”、“强链”、“延链”方式构建四大产业链条。



### 集约发展战略

按照节约、集约用地、统筹存量与增量、协同地上与地下空间的思路，精细化规划好每一寸国土空间资源，对黑土耕地实施战略性保护，提升工业园区的利用效率，推动城中村改造更新，科学划定城镇开发边界，实现国土空间提质增效，打造支撑高质量发展的空间。



### 宜居城市战略

以智能化、生态化、高效高品质的生活环境吸引高端人才；住有宜居、学有优教、老有颐养、病有良医、行有畅达、游有美景；面向公共服务提升的优质生活圈；更具获得感、幸福感、安全感的生态宜居城市。



### 生态优化战略

建立多层级的生态安全保障体系，严守生态环境、国土安全底线，筑牢祖国北方生态安全屏障；重点加强悬羊峰片区、依吉密河流域等重大生态廊道和生态屏障建设；积极主动多功能、复合化保护。



### 资源转化战略

依托铁力现有丰富自然人文资源优势，转化成生态文化旅游资源，推动全市经济与资源环境协调发展，促进资源利用更加集约高效，生态系统更加稳定。

东保育、西发展

生态林旅  
保育旅游

东部

品质节点  
门户发展

西部



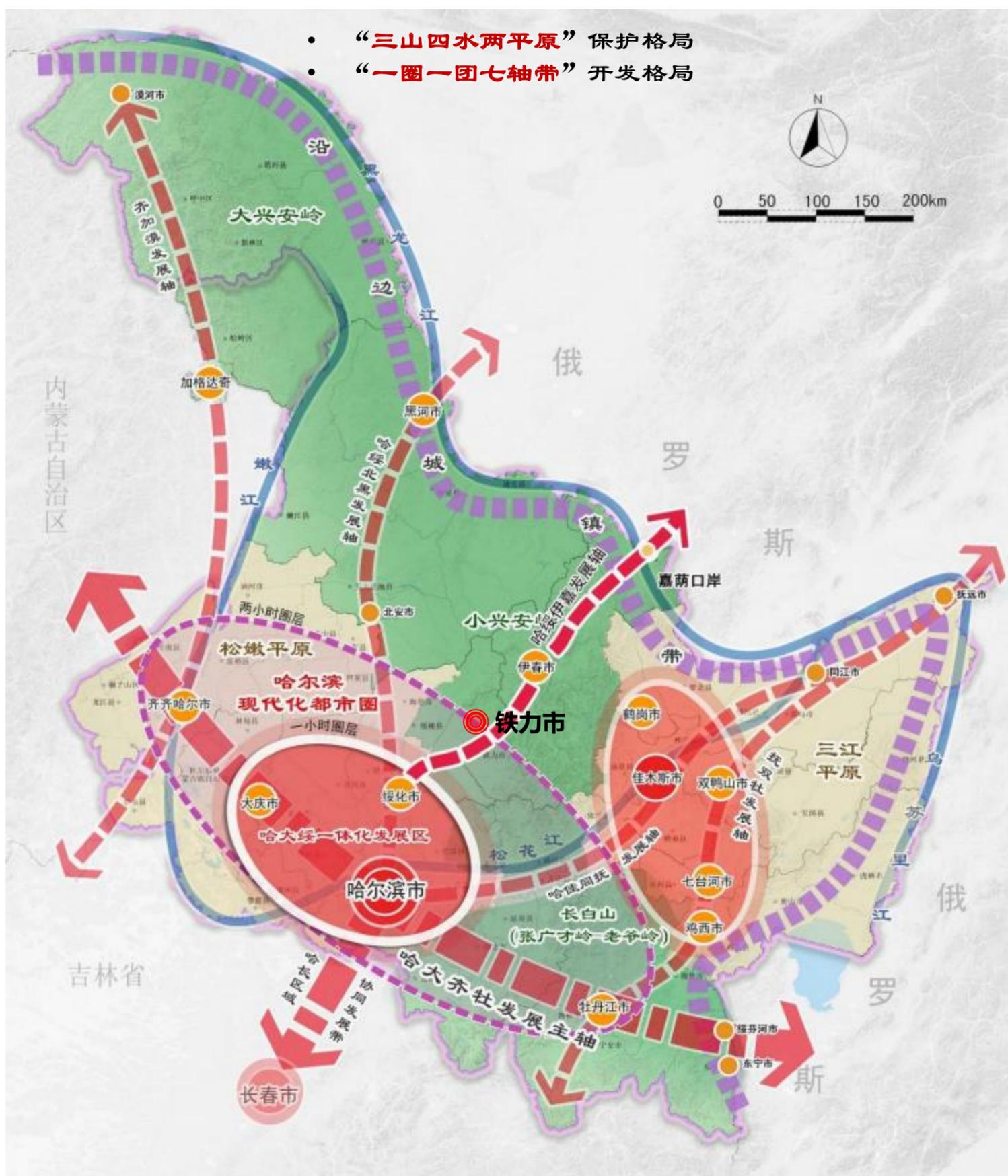
## 2.4 融入新协同，强化区域发展格局

- 依托哈伊高铁建设、发挥铁力区位和资源优势，强化区域层面城市作用，借助区域发展带动城市发展。

1. 充分融入哈尔滨现代化都市圈

2. 充分融入“哈绥伊嘉发展轴”，夯实区域协同联动走廊

3. 充分融入生态安全基底“三山四水”大小兴安岭生态屏障



## 2.5 构建可持续，开发保护总体格局

### 构建“一心、四点、三带、四区”的空间总体格局

一心

综合型中心城区

生态旅游型重点镇：桃山镇、日月峡镇；现代农业型重点镇：双丰镇；  
生态旅游型一般镇：神树镇

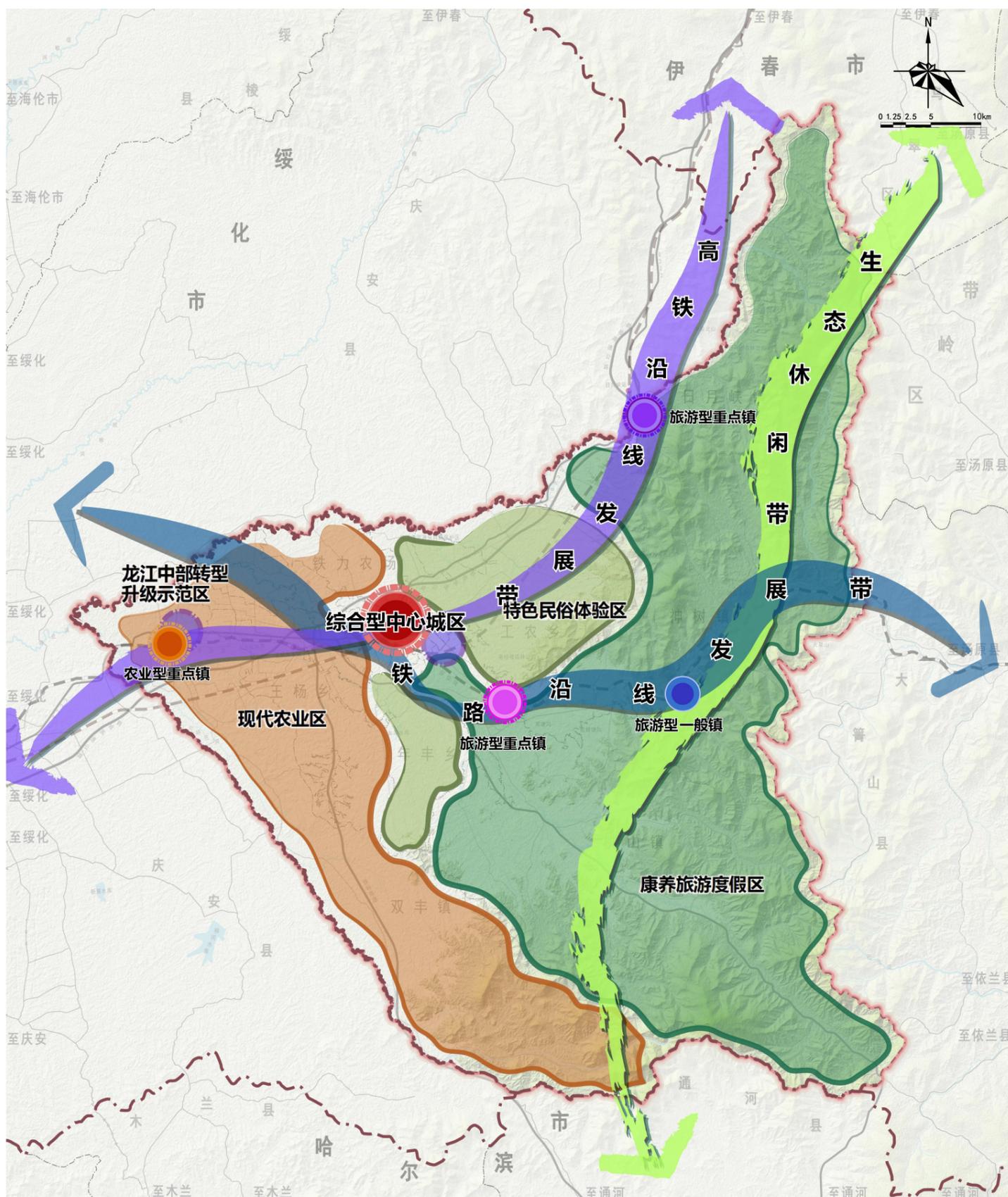
四点

三带

高铁沿线发展带、铁路沿线发展带及生态休闲带

现代农业区、特色民俗体验区、康养旅游度假区及龙江中部转型升级示范区

四区



市域国土空间总体格局图

## 2.6 落实总战略，细化主体功能区

### ■ 对接省级与伊春市级国土空间规划，细化主体功能定位

 农产品主产区

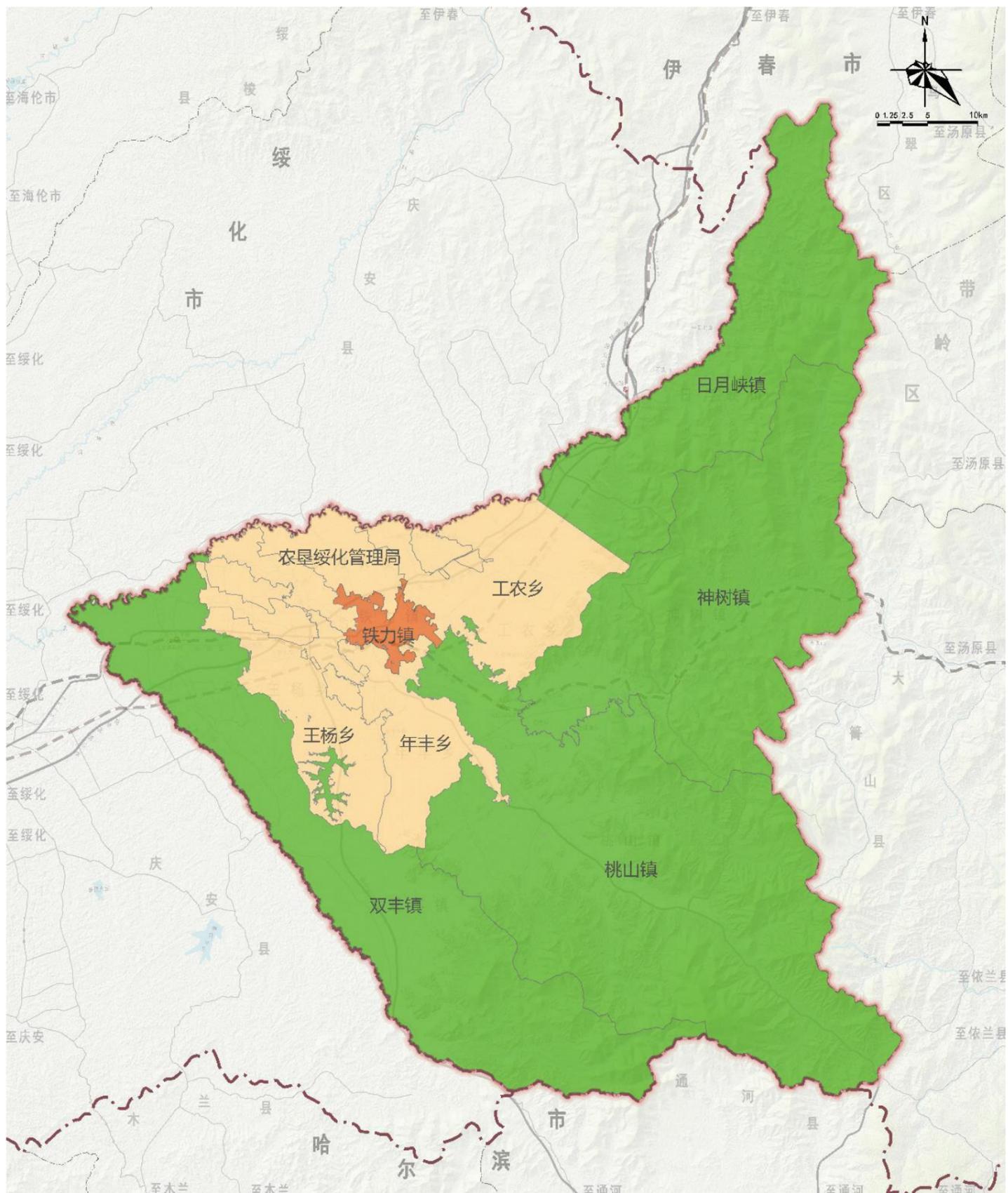
工农乡、年丰乡、王杨乡、农垦绥化管理局

 重点生态功能区

双丰镇、神树镇、桃山镇、日月峡镇

 城镇化地区

铁力镇



► 主体功能区分布图

# 优化三大空间布局

- 强化底线约束，统筹划定三线
- 营造协调发展的特色农业空间
- 保育青山绿水的秀美生态空间
- 打造集约高效的优质城镇空间

03

## 3.1 强化底线约束，统筹划定三线



### 从严核实调整永久基本农田

**保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线**，严格落实基本农田保护任务，按照量质并重原则，将质量较高、集中连片、便于耕作的耕地划为永久基本农田，优化永久基本农田布局，科学调整补划永久基本农田保护线。

### 科学评估优化生态保护红线

**维系区域生态安全的底线**，将极重要的水源涵养、水土保持、生物多样性维护保护等生态功能区、生态环境极敏感脆弱区以及各类自然保护地划定为生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，为区域生态安全提供有力保障。



### 合理适度确定城镇开发边界

**确定城镇未来发展的空间边界**，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。



## 3.2 营造协调发展的特色农业空间

### ■ 构建“三带三区”农业发展格局

“三带”

是分别以伊哈高铁、绥佳铁路和鸡讷公路为引领的三条农业发展带

“三区”

西部水稻主产功能区

+

中部林下种养农业区

+

东部生态观光农业区



► 市域农业空间规划图

## 3.2 营造协调发展的特色农业空间

### ■ 构建“两级四类”城乡特色村庄体系



#### 聚集提升类

**改造提升：**主要为**中心村**，发展前景较好的村庄  
激活产业、优化环境、保护保留乡村风貌

#### 城郊融合类

**融合发展：**主要为**纳入或邻近城镇开发边界**的村庄  
基础设施互联互通、公共服务共建共享

#### 特色保护类

**传承利用：**主要为**传统村落、历史名村、特色景观旅游名村庄**  
保持村庄的完整性、真实性和延续性

#### 搬迁撤并类

**异地提升：**主要为位于**自然保护地、水源保护区、生态保护红线内**的村庄  
生态宜居、农村集聚搬迁等

## 3.3 保育青山绿水的秀美生态空间

### ■ 构建“一轴、一带、四绿、多廊”的全域生态空间格局

#### 一轴

呼兰河流域。以呼兰河为依托，打造生态保护的核心理生态廊道。

#### 一带

东部生态屏障。以平顶山为主体，其他山脉为依托构成可环抱铁力城镇空间、农业空间的山体群，形成外围生态绿色屏障。

#### 四绿

分别指双丰生态绿地、神树生态绿地、桃山生态绿地与日月峡生态绿地，集中分布于铁力市东部山区。

#### 多廊

构建五条重要生态廊道系统。包括一条重要流域生态廊道，四条重要陆地生态廊道。

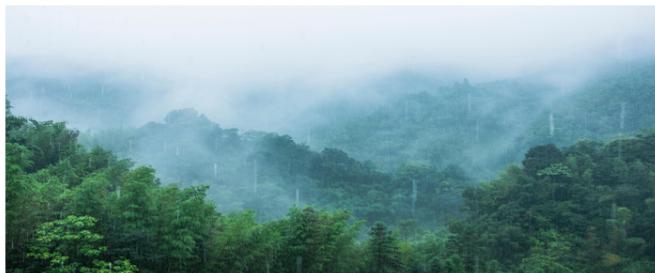


► 市域生态体系布局图

## 3.3 保育青山绿水的秀美生态空间

### ■ 维育生态本底，保护国土生态资源

#### 森林资源



以建设国家森林城市典范作为目标，大力推进森林入城，打造低影响的高品质森林游憩体系，塑造可亲近、有温度的绿色空间，增加市民生态福祉。

#### 草地资源

开发坚持“生态效益优先，社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。



#### 河湖湿地



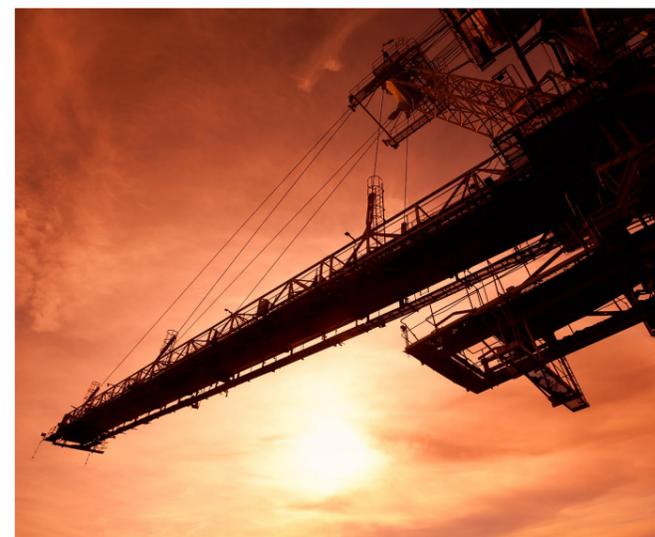
构建连山通河、碧水穿城、开放共享的河湖湿地生态网络，提升自然资源保护利用的系统性和整体性。优化重点河湖岸线及周边土地利用，强化水域空间管控，合理划定河湖水系与湿地保护边界。

#### 水源地

保障水源，恢复生态，保证饮用水水源地水质安全，加强湿地资源保护；按流域开展水生态环境治理，2035年水功能区水质达标率提高到100%。



#### 矿产资源



按照严控增量、优化存量、清洁利用的要求，积极稳妥化解过剩产能与结构调整、转型升级相结合，推进矿产行业健康发展，保障国家矿产资源安全、国家经济安全、战略性新兴产业发展。以建设国家级绿色矿山示范区为目标，完成矿产资源保护的量质并重，资源利用集约高效和管理智能规范，打造铁力市绿色矿业的一体化现代流程。

# 3.3 保育青山绿水的秀美生态空间

## ■ 系统开展综合整治与生态修复

### 目标

在保证改善生态环境的前提下，推动农用地整理工作的有序开展，保证农业生产条件得以改善，确保耕地资源数量增加，质量提升。

推进农村低效建设用地整治，合理开发利用腾退宅基地、村内废弃地、闲置宅基地，改善乡村人居环境。

积极盘活城镇建设用地存量用地，推动土地集约利用，促进城乡统筹协调发展，优化城乡用地布局。

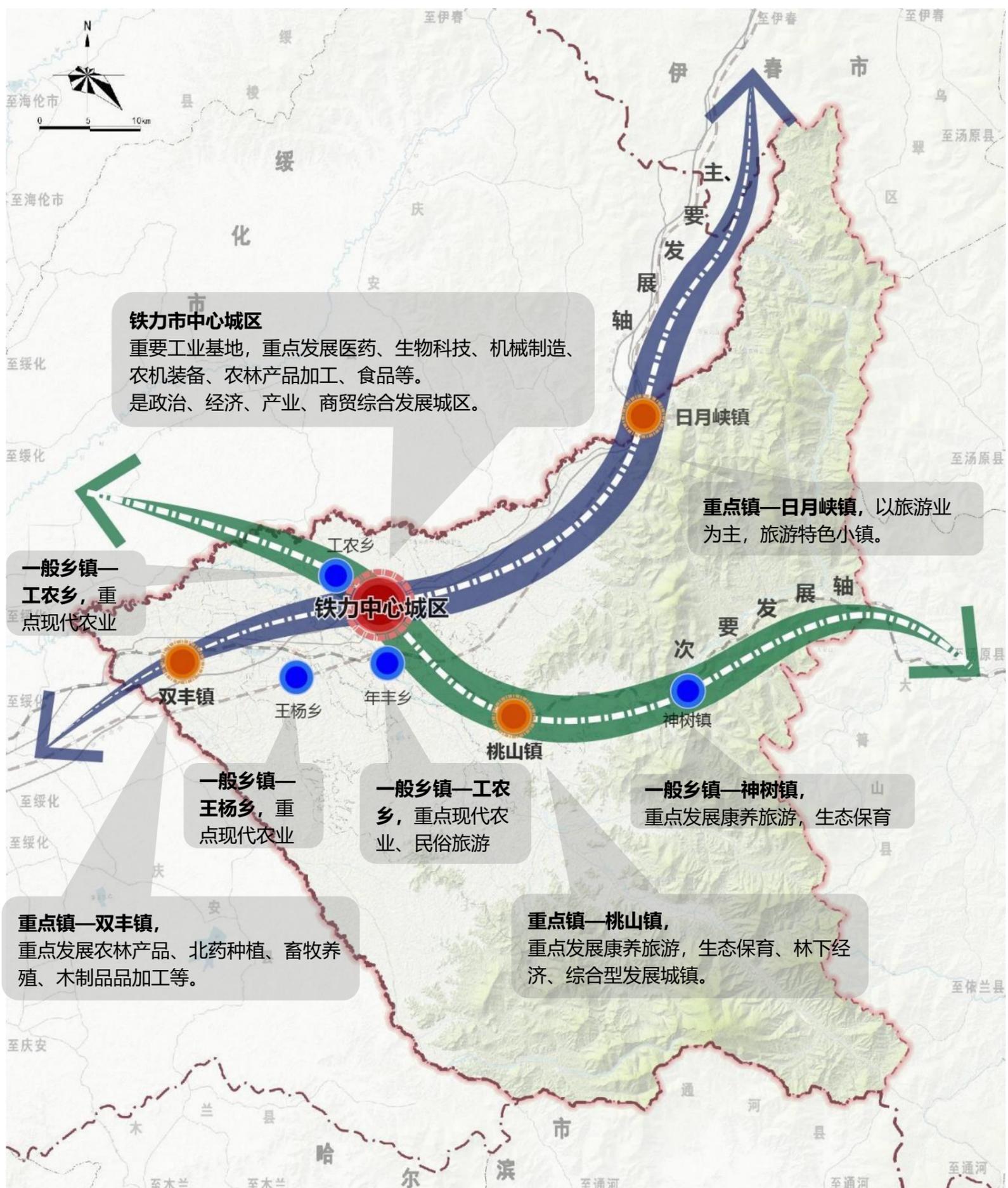
统筹山水林田湖草系统治理，实施重点条带、点位、区块的综合整治，提升国土空间生态功能，筑牢我国北方重要生态安全屏障。



# 3.4 打造集约高效的优质城镇空间

■ 构建“一心、两轴、多点”城镇体系空间发展格局。

一心	两轴	多点
铁力市中心城区	主要发展轴 次要发展轴	重点镇：双丰镇、桃山镇、日月峡镇 一般乡镇：神树镇、王杨乡、工农乡、年丰乡



► 市域城镇体系布局图

## 3.4 打造集约高效的优质城镇空间

- 构建“一核、双带、四区”的产业融合发展布局
- 加速形成“4+2+N”产业体系

**一核**

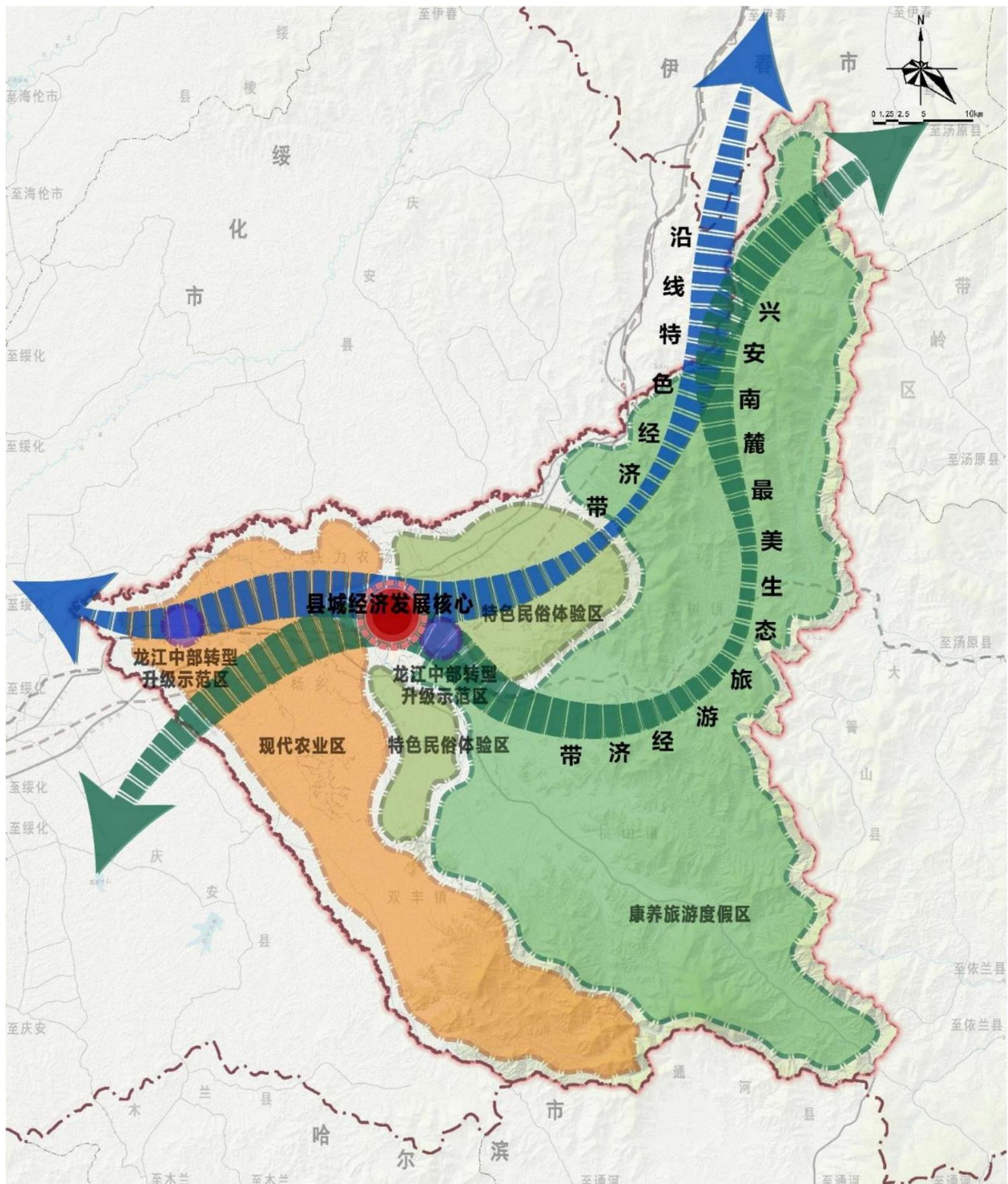
县域经济发展核

**双带**

沿线特色经济带，兴安南麓最美生态旅游经济带

**四区**

现代农业区、特色民俗体验区、康养旅游度假区，龙江中部转型升级示范区



► 市域城乡产业布局图

# 彰显文化魅力特色

- 健全保护体系、保护历史民俗特色文化
- 塑造山城互望、特色鲜明的自然风貌
- 彰显山环水绕、地域人文资源魅力

04

馬永順

1914 — 2000

# 4.1 健全保护体系、保护历史民俗特色文化

## ■ 强化历史文化保护体系

合理划定历史文化保护线，文物保护单位共118处，传承非物质文化遗产，探索保护传承与发展利用共赢途径。

### 3处省级文物保护单位

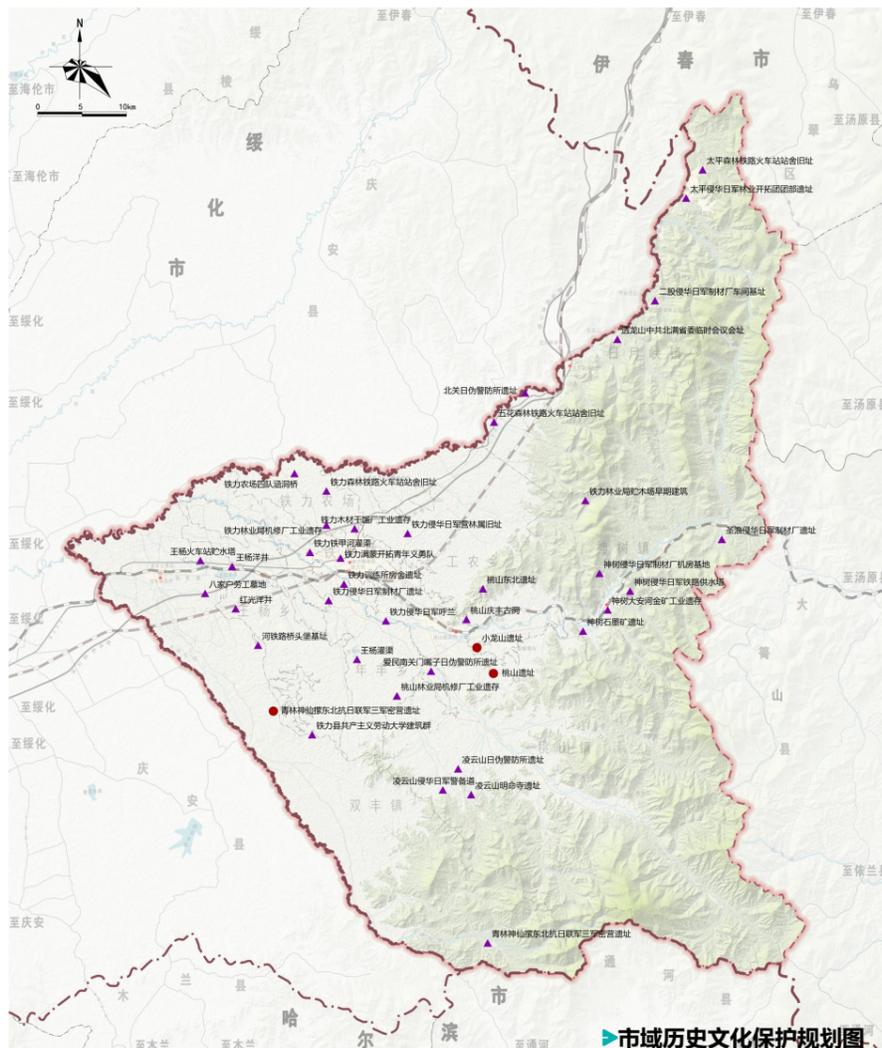
桃山遗址、小龙山遗址、青林神仙擦东北抗日联军三军密营遗址。

### 59处市级文物保护单位

透笼山中共北满省委临时会议会址、二屯遗址、凌云山明命寺遗址、庆丰桃山古洞、北关过河场遗址等。

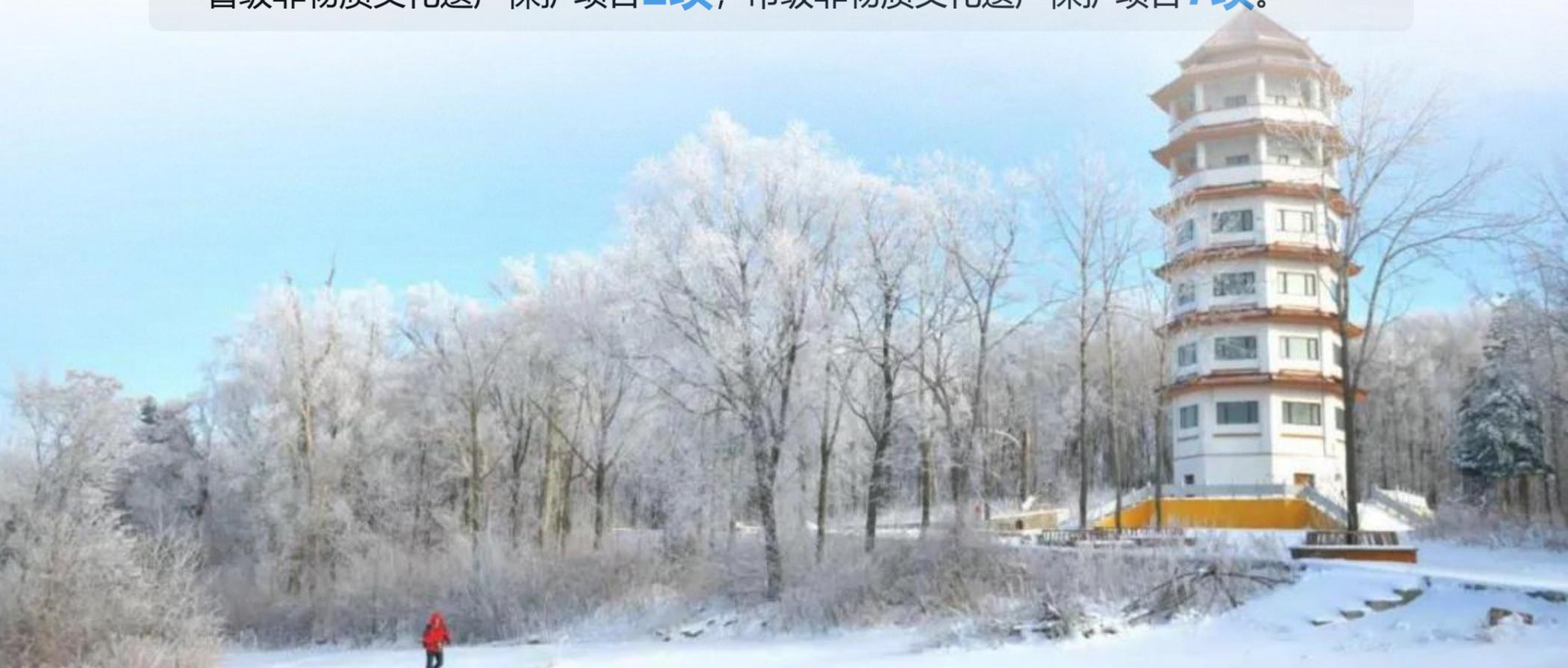
### 56处地方级文物保护单位

梨树沟遗址、白河西北遗址、石长魏长魁烈士牺牲地、建国遗址、神树河湾遗址、小三屯遗址等。



### 9项非物质文化遗产

省级非物质文化遗产保护项目**2项**，市级非物质文化遗产保护项目**7项**。



## 4.2 塑造山城互望、特色鲜明的自然风貌

### ■ 多姿山水、多彩文化

以自然山水为本底，保护好望得见的青山，控制好看得见的绿水，构筑山水城景和谐相融的新画卷。全面彰显铁力江河湖泊、森林康养、历史文化资源、民俗风情、滑雪戏雪、温泉养生、自然雪景、特色小镇等。



呼兰河魅力休闲走廊



日月峡康养特色小镇



桃山特色温泉养生



红色历史民俗风情



特色滑雪戏雪



幽谷密林的登山探险



丰富多样民俗乡村游



依吉密河魅力休闲走廊



## 4.3 彰显山环水绕、地域人文资源魅力

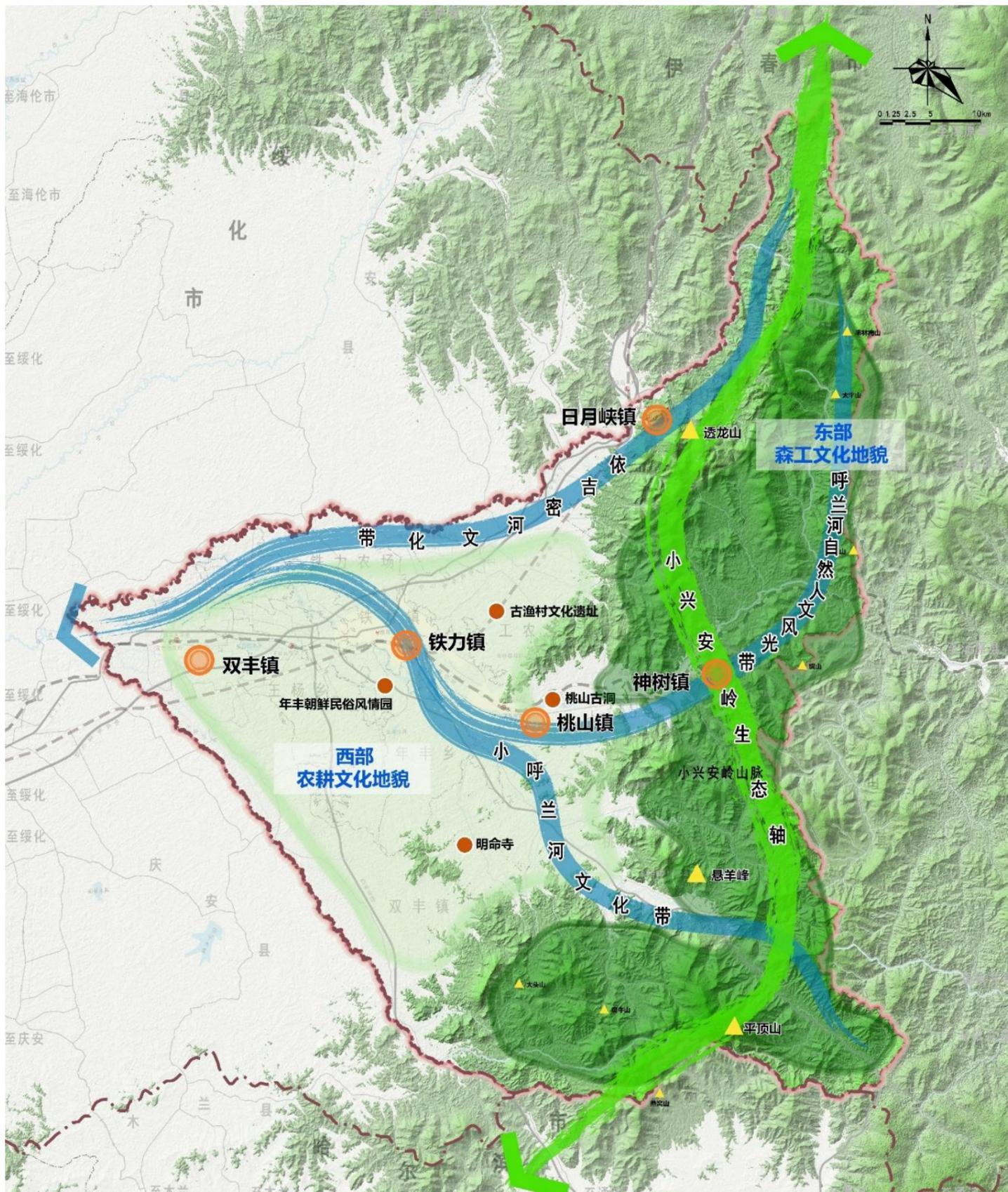
### ■ 突显山水人文格局本底

构建东部突出连绵起伏的森工文化地貌，西部突出生态宜居的农耕文化地貌，整体山环水绕，形成“一轴三带多点”的城市山水人文格局。

**一轴** 小兴安岭生态轴。

**三带** 依吉密河文化带、小呼兰河文化带、呼兰河自然人文风光带。

**多点** 年丰朝鲜民俗风情园、透龙山、悬羊峰、平顶山等主要景观文化点。



▶ 山水人文格局图

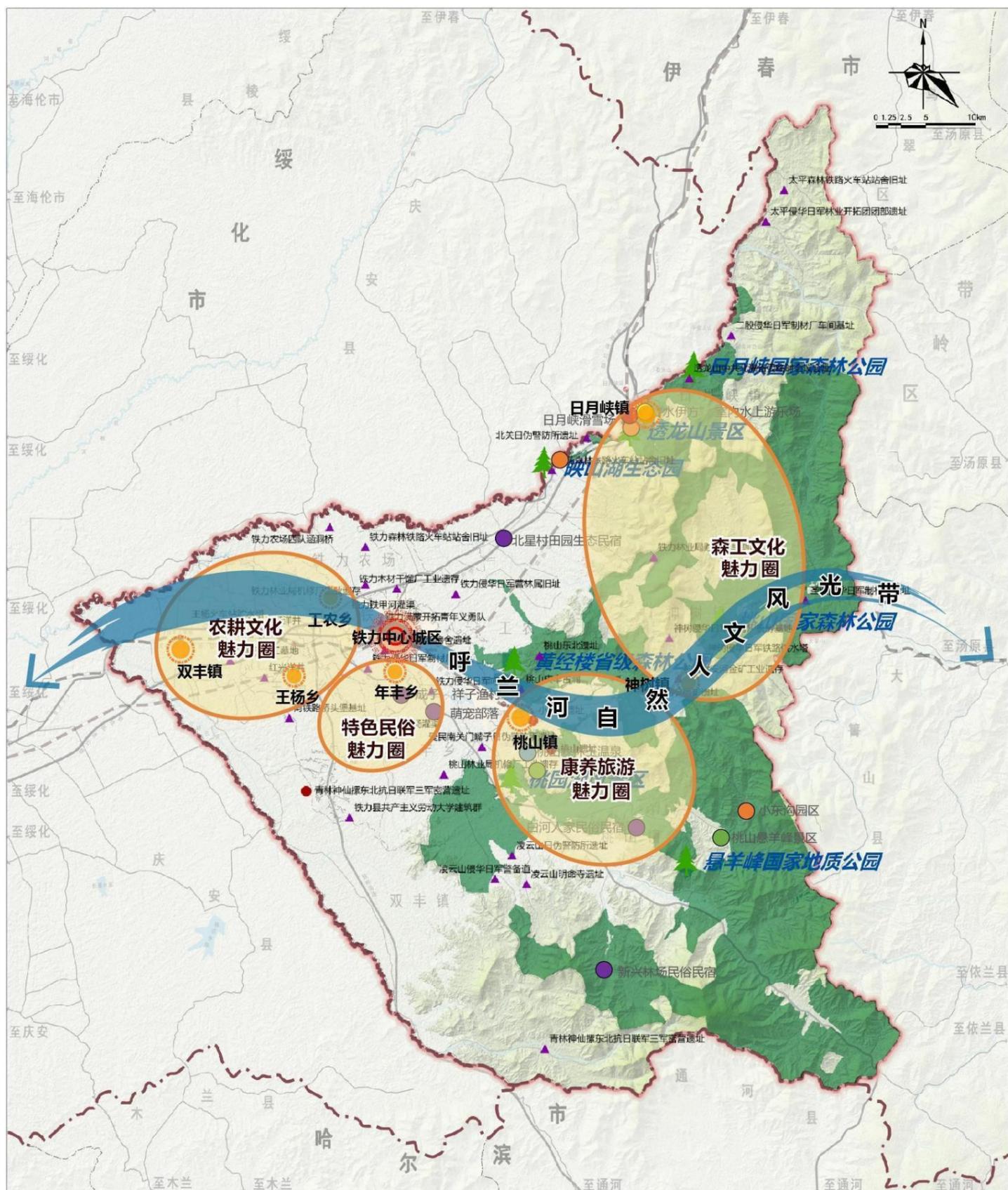
## 4.3 彰显山环水绕、地域人文资源魅力

### ■ 构建魅力空间格局

依托铁力自然保护地、历史文化遗迹、旅游景区等，积极探索绿水青山的合理开发利用，全面建成“一带四环”的魅力空间格局。

**“一带”**：呼兰河自然人文风光带

**“四环”**：农耕文化魅力圈、特色民俗魅力圈、康养旅游魅力圈、森工文化魅力圈



► 魅力空间格局图

## 4.3 彰显山环水绕、地域人文资源魅力

### ■ 搭建“一城三线多业态”旅游路线

大力发展全域旅游，聚焦打造小兴安岭生态旅游“前哨”、哈尔滨“后花园”的目标，坚持全域全季发展，实施“+旅游”战略，把旅游与特色文化打造成综合拉动功能最强的融合产业。



建设全域全时康养  
休闲旅游城市



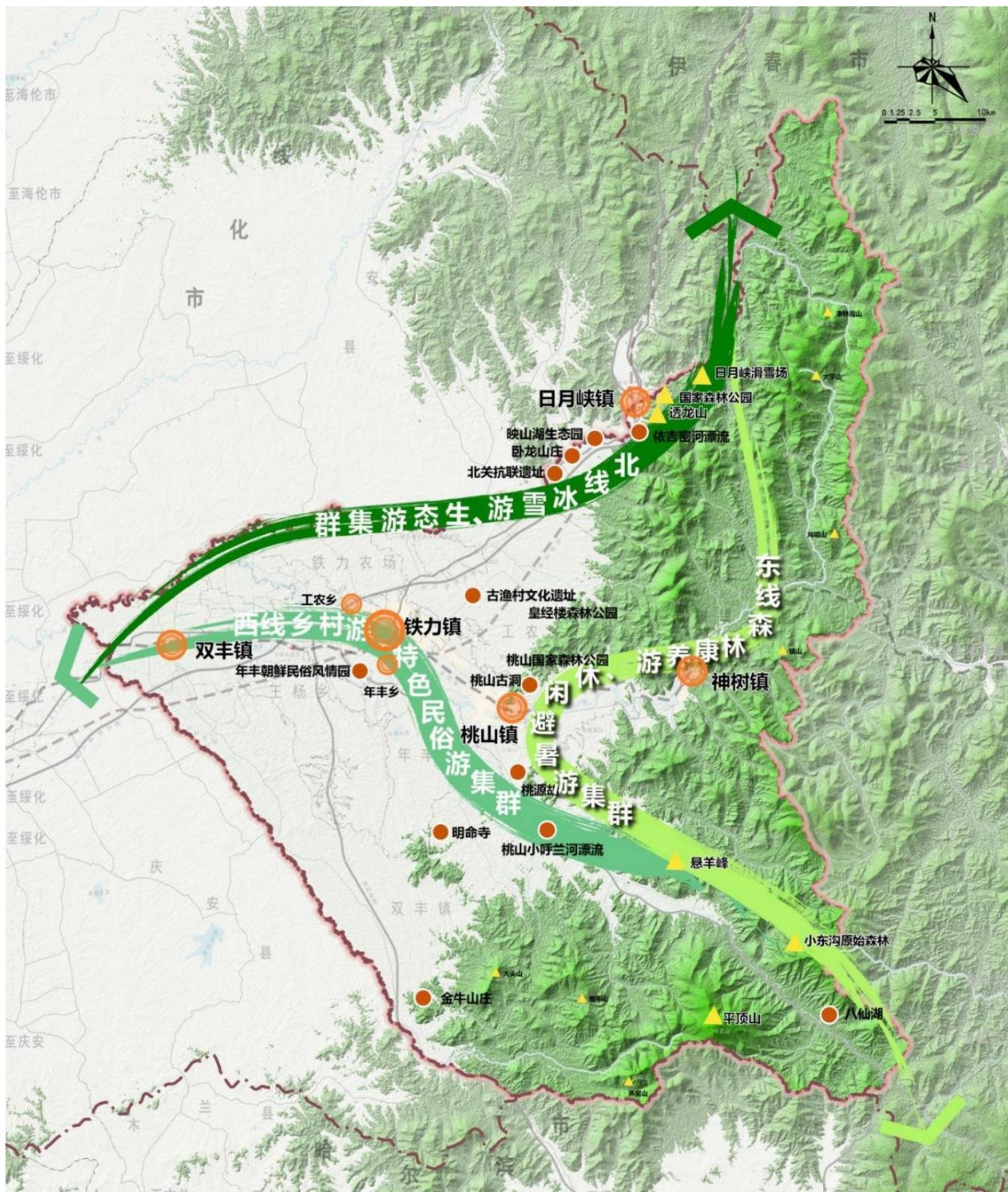
东线森林康养游、  
休闲避暑游集群



北线冰雪游、  
生态游集群



西线乡村游、  
特色民俗游集群



▶ 全域旅游空间布局图

# 构建安全韧性支撑

- 构建便捷、高效、经济的综合交通格局
- 建设宜居宜业、宜游宜养的优质生活圈
- 完善绿色、高效全域支撑基础设施网络
- 增强国土安全韧性，建设防灾减灾体系

05

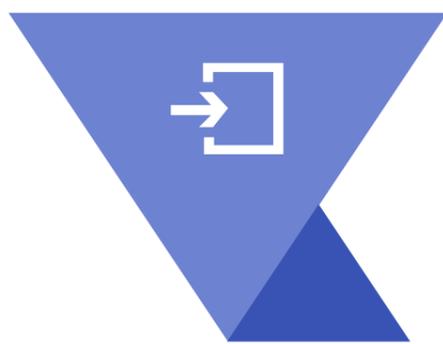
# 5.1 构建便捷、高效、经济的综合交通格局

**交通目标** 保障内外连通的综合交通网络建设空间

**交通定位** 伊春对接哈尔滨的重要节点



■ 打造“一核、六轴、四向”的综合运输通道。



**一核**

铁力交通辐射中心



**六轴**

(鹤哈) 区域综合交通轴  
(金铁) 区域综合交通轴  
(铁科) 区域综合交通轴  
南部联络交通轴  
东部联络交通轴  
旅游联络交通轴



**四向**

北接伊春  
南接依兰  
西接庆安  
东接佳木斯

# 5.1 构建便捷、高效、经济的综合交通格局

## 城际铁路：市域内过境交通联系网络

**哈伊高铁：**全力保障哈尔滨至伊春高速铁路建设，铁力市域内新增铁力站、日月峡占两处高铁站。

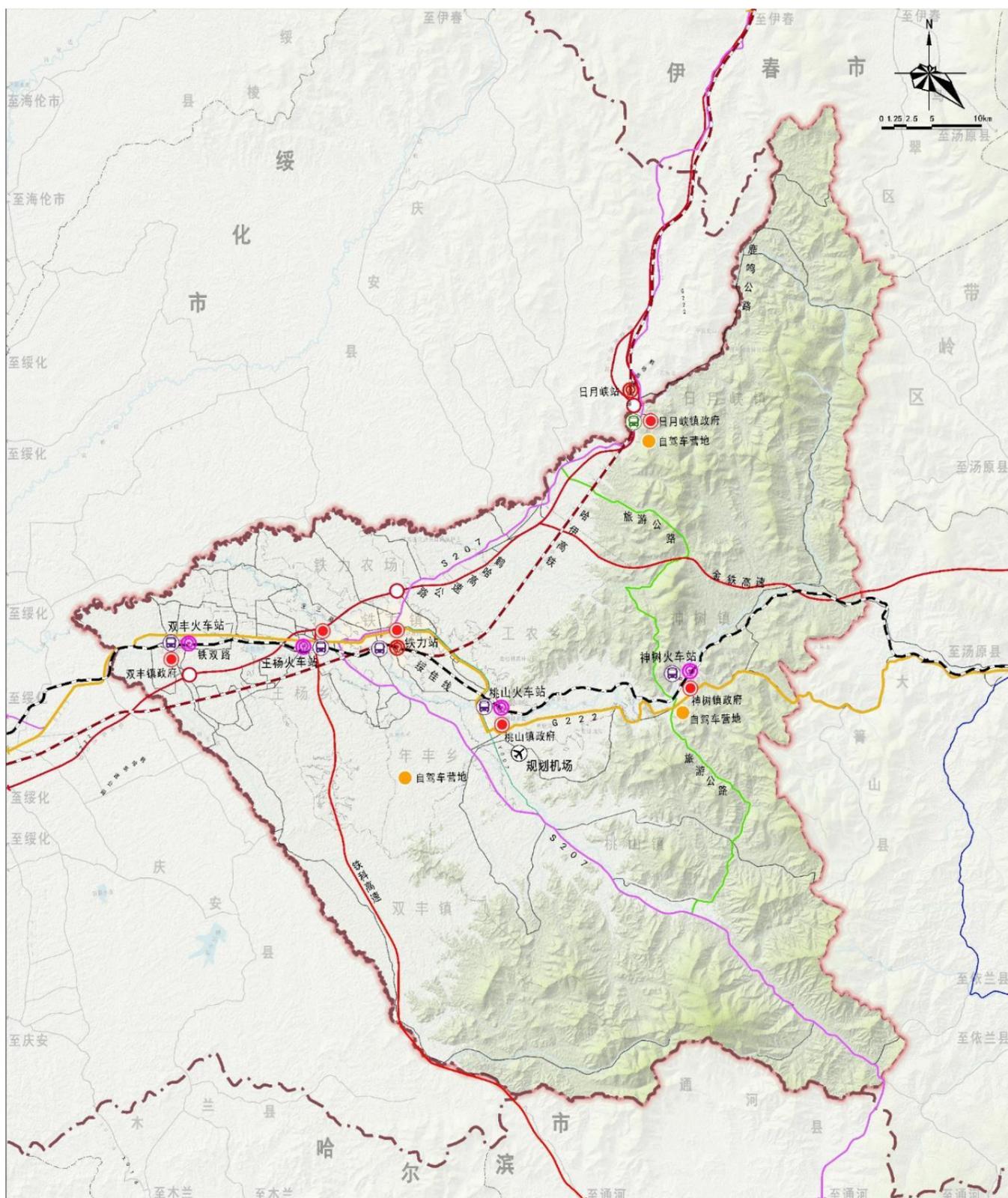
## 公路：市、县、乡、镇、村互联互通的网络体系

**高速公路：**新增金铁高速、铁科高速     **省道：**升级拓宽G207

**县道、乡道：**新增一条旅游公路，补充日月峡、神树、桃山之间的连接线。

## 交通枢纽

谋划开展通用机场建设，规划新增日月峡客运站。



► 市域综合交通规划图

## 5.2 建设宜居宜业、宜游宜养的优质生活圈

### 构建“县级—乡镇级—村级”三级生活圈，实现行政村全覆盖

按照城乡一体、优化整合的原则确定教育、医疗卫生、文化、体育、福利、市场体系等社会服务设施建设标准和布局，促进城乡居民逐渐享受高标准、同质化的公共服务设施。



1

### 补齐短板，保障基本

坚持以人民为中心思想，在现状资源的基础上优先补齐公共服务短板，促进公共服务资源向农村覆盖，向困难群众倾斜，推进基本公共服务均等化、普惠化。

2

### 提升品质，惠及城乡

创新供给方式，避免重复建设，提升服务内涵，鼓励优质服务资源延伸下提质扩容，通过公共服务能级提升，促进城乡融合。

3

### 完善供给，政府与市场共建

在做好政策制定，规划引领的前提下，鼓励社会力量参与，扩大公共服务有效供给，推动公共服务体系化、标准化。

## 5.2 建设宜居宜业、宜游宜养的优质生活圈

### 构建全龄友好型公共服务设施体系

基础设施力求全覆盖。

城乡、区域、人群之间基本公共服务实现均等化。



病有所医



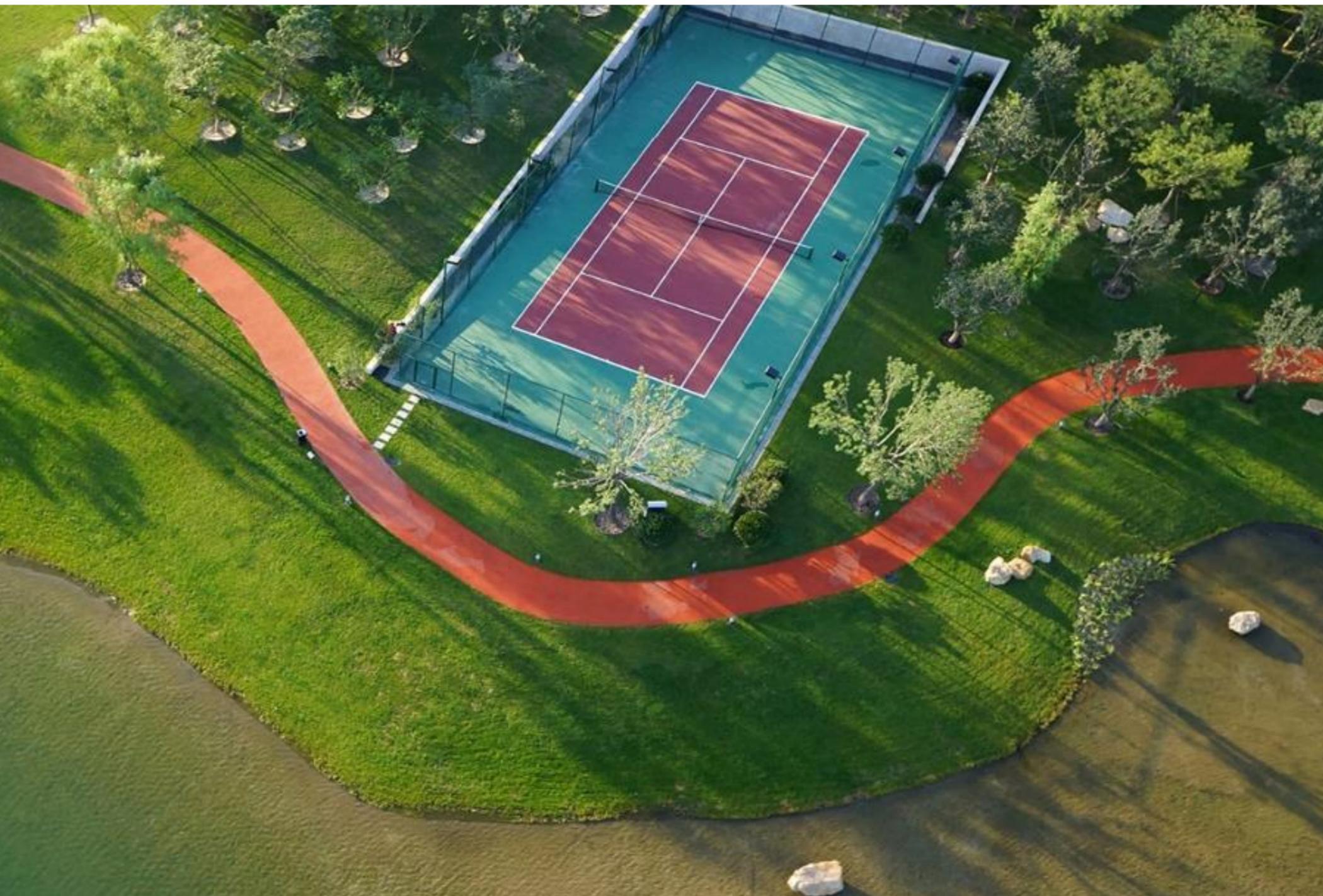
老有颐养



学有优教



健有佳所



## 5.3 完善绿色、高效全域支撑基础设施网络



### 供水工程规划

优化水资源利用，建设安全、经济的城乡供水系统，保障城乡供水安全，严控用水总量，建设安全可靠的供水保障体系。



### 排水工程规划

建设循环高效的排水系统，降低内涝风险，集约利用水资源。坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水处理，提升再生水品质。



### 供电工程规划

依托区域特高压电网，充分消纳当地风电、光电和水电，形成以跨区域、大容量的绿色电力输送为主、域内分布式可再生能源发电为辅的电力供应系统。



### 通信工程规划

优先保障新型基础设施通道工程，以中心城区为依托，建设铁力市大数据中心；建设高速泛在连接网络，推动5G网络全覆盖。



### 供热工程规划

科学利用地热资源，统筹天然气、电力、地热、生物质等能源供给方式，形成多能互补的清洁供热系统。



### 燃气工程规划

完善天然气输配系统，推进城市燃气管网、液化天然气接收站、储气设施建设。因地制宜推广农村天然气进村入户工程。



### 环卫工程规划

完善市域垃圾处理设施建设，提升垃圾处理能力；完善垃圾收集和转运设施建设，保障城市健康有序发展；完善公共厕所建设，健全环境卫生系统。

## 5.4 增强国土安全韧性，建设防灾减灾体系



### 防洪工程规划

- 规划中心城区防洪标准为**50年一遇**；
- 双丰镇、桃山镇、日月峡镇防洪标准为**30年一遇**；
- 工农乡、王杨乡、年丰乡、神树镇防洪标准为**20年一遇**。

### 抗震工程规划

- 一般地区抗震设防烈度为**7度**，
- 生命线工程按**8度**设防。

### 消防工程规划

- 中心城区保留现状**2座**小型消防站，
- 规划新建一级消防站**1座**。

### 人防工程规划

- 中心城区人均掩蔽工程使用面积不低于**1.0**平方米。
- 重点镇人均掩蔽工程使用面积不低于**1.0**平方米。

# 规划传导实施保障

- 规划实施传导
- 近期行动计划
- 国土空间规划“一张图”建设
- 规划政策保障

06

# 6.1 规划实施传导

建立“县（市）国土空间规划—乡镇国土空间规划”的规划传导体系，以国土空间规划统筹协调并指导约束各类专项规划和详细规划。

## 总体规划层级

县（市）级  
国土空间规划  
乡镇级  
国土空间规划



桃山镇、双丰镇、日月峡镇、神树镇、年丰乡、工农乡、王杨乡



## 专项规划层级



## 详细规划层级



## 6.2 近期行动计划

明确近期实施目标    明确重点工程项目    明确监管奖惩措施

明确国土空间资源配置和计划指标分解落实方案

## 6.3 国土空间规划“一张图”建设



整合全市各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。



建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。



构建“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度，跟踪检测各项指标执行情况，根据评估结果对规划进行动态调整完善。

## 6.4 规划政策保障



完善规划法规体系

建立规划动态监测评估机制



强化政策支持保障

规划监察和监督问责机制



铁力

兴安风光，  
最美铁力



# 意见建议反馈方式

---

## 公示渠道

铁力市人民政府网：<http://www.tls.gov.cn/home>

微信公众号：铁力市自然资源局

## 公示期

2023年1月9日—2023年2月9日，为期31天。

社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。

## 意见反馈方式

联系电话：0458-2283388

电子邮箱：[tlskjgh@163.com](mailto:tlskjgh@163.com)

邮寄地址：铁力市铁力镇保健街503号

邮政编码：152500

---

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准  
部分图片来源于网络，如涉及版权问题  
请与铁力市自然资源局联系